

Số: /BC-SXD

Bắc Giang, ngày tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

Giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về Dự thảo Quy định một số nội dung về quản lý cây xanh đô thị trên địa bàn tỉnh Bắc Giang

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của đồng chí Phó Chủ tịch UBND tỉnh Lê Ô Pích tại Công văn số 1238/UBND-XD ngày 30/3/2021 về việc ban hành các văn bản hướng dẫn quản lý cây xanh đô thị. Sở Xây dựng đã dự thảo “Quy định một số nội dung về quản lý cây xanh đô thị trên địa bàn tỉnh Bắc Giang”. Sau khi xin ý kiến đóng góp của các Sở, ban, ngành, Sở Xây dựng đã chỉnh sửa, bổ sung và trình Sở Tư pháp thẩm định văn bản quy phạm pháp luật theo quy định. Ngày 28/7/2021, Sở Tư pháp có báo cáo thẩm định số 291/BC-STP, trong đó có một số nội dung yêu cầu Sở Xây dựng chỉnh sửa, bổ sung. Sau khi nghiên cứu, tiếp thu ý kiến thẩm định, Sở Xây dựng đã chỉnh sửa, bổ sung hoàn thiện dự thảo Quy định và có một số nội dung giải trình như sau:

1. Về các nội dung thẩm định dự thảo Quy định:

1.1. Nội dung 1: Phạm vi điều chỉnh quy định tại khoản 1 Điều 1 dự thảo Quy định chưa bao quát hết nội dung dự thảo Quy định, còn thiếu nội dung về xã hội hóa công tác phát triển cây xanh đô thị.

Đối tượng áp dụng quy định tại khoản 2 Điều 1 dự thảo Quy định là “...áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan...” chưa bao quát, thống nhất với các đối tượng chịu sự tác động của dự thảo văn bản này (đối tượng “hộ gia đình” được quy định tại Điều 9, khoản 3 Điều 14, Điều 18 dự thảo Quy định).

Nội dung này, Sở Xây dựng tiếp thu, chỉnh sửa.

1.2. Nội dung 2: Điều 4 quy định về phân cấp quản lý xây xanh; tuy nhiên tại khoản 1 là quy định về chức năng, nhiệm vụ của Sở Xây dựng được quy định tại khoản 1 Điều 23 Nghị định số 64/2010/NĐ-CP; khoản 2 quy định về phân cấp cho UBND cấp huyện còn chung chung, chưa phù hợp với khoản 2 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015. Do đó, đề nghị nghiên cứu quy định nội dung về phân cấp phù hợp với quy định của pháp luật về phân cấp và khoản 1 Điều 21 Nghị định số 64/2010/NĐ-CP.

Nội dung này, Sở Xây dựng tiếp thu, chỉnh sửa.

1.3. Nội dung 3: Tên Chương II “**QUY HOẠCH, KẾ HOẠCH, TRỒNG, CHĂM SÓC, BẢO VỆ, QUẢN LÝ, CHẶT HẠ, DỊCH CHUYỂN CÂY XANH ĐÔ THỊ**”; tuy nhiên, nội dung chương còn quy định về xã hội hóa công tác phát triển cây xanh đô thị (Điều 11); do đó, đề nghị nghiên cứu chỉnh sửa đảm bảo tính thống nhất giữa tiêu đề và nội hàm của Chương.

Giải trình: Sở Xây dựng tiếp thu, chỉnh sửa tiêu đề Chương thành “QUY ĐỊNH CỤ THỂ”.

1.4. Nội dung 4: Điều 5: khoản 2 quy định “... Trình tự, nội dung và thành phần hồ sơ quy hoạch chi tiết cây xanh, công viên, vườn hoa đô thị thực hiện theo Khoản 2, 3, 4 Điều 10 Nghị định 64/2010/NĐ-CP”; tuy nhiên, khoản 2, 3, 4 Điều 10 Nghị định 64/2010/NĐ-CP không quy định về trình tự. Do đó, đề nghị nghiên cứu quy định chính xác nội dung này.

Nội dung này, Sở Xây dựng tiếp thu, chỉnh sửa, bỏ cụm từ “trình tự” tại Khoản 2 Điều 5 trong dự thảo quy định.

1.5. Nội dung 5: Điều 6: khoản 1 quy định “UBND cấp huyện thực hiện lập, phê duyệt và tổ chức thực hiện kế hoạch đầu tư, phát triển cây xanh đô thị 05 năm và hàng năm trên địa bàn đô thị theo phân cấp quản lý. Đối với kế hoạch đầu tư, phát triển cây xanh đô thị 05 năm, UBND cấp huyện gửi về Sở Xây dựng thẩm định, báo cáo UBND tỉnh chấp thuận chủ trương trước khi UBND cấp huyện phê duyệt.” – được hiểu UBND cấp huyện là cơ quan có thẩm quyền phê duyệt kế hoạch đầu tư phát triển cây xanh đô thị 05 năm và hàng năm; tuy nhiên tại khoản 2 Điều 23 Nghị định số 64/2010/NĐ-CP quy định “... lập kế hoạch hàng năm và 5 năm về đầu tư phát triển cây xanh sử dụng công cộng trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành.”; do đó, đề nghị nghiên cứu quy định nội dung này phù hợp với quy định của pháp luật; trường hợp UBND cấp tỉnh phân cấp cho UBND cấp huyện thực hiện nhiệm vụ này, đề nghị quy định cụ thể nhiệm vụ này tại Điều quy định về phân cấp quản lý cây xanh đô thị.

Giải trình: Theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 21 Nghị định số 64/2010/NĐ-CP quy định trách nhiệm của UBND cấp tỉnh “Tổ chức chỉ đạo việc lập và phê duyệt kế hoạch hàng năm, 5 năm về đầu tư, phát triển cây xanh sử dụng công cộng đô thị;”. Theo quy định tại khoản 2 Điều 23 Nghị định số 64/2010/NĐ-CP, quy định trách nhiệm của Sở Xây dựng lập kế hoạch hàng năm và 5 năm về đầu tư phát triển cây xanh sử dụng công cộng trình UBND cấp tỉnh ban hành. Như vậy, đối với kế hoạch hàng năm, 05 năm về đầu tư, phát triển cây xanh sử dụng công cộng đô thị của các đô thị trực thuộc cấp huyện, UBND tỉnh phân cấp cho UBND cấp huyện lập và phê duyệt là phù hợp với quy định tại Khoản 3 Điều 21 kể trên và tăng tính chủ động của địa phương trên cơ sở kế hoạch bố trí vốn thực hiện, thực tế phát triển đô thị tại mỗi địa phương. Sở Xây dựng tiếp thu ý kiến bổ sung quy định cụ thể nhiệm vụ về phân cấp quản lý cây xanh đô thị tại Điều 4 dự thảo Quy định.

1.6. Nội dung 6: Điều 7: đề nghị chỉnh sửa cụm từ “... cây không thuộc danh mục cây cấm trồng theo Quy định này” thành “... cây không thuộc Danh mục cây cấm trồng trong đô thị trên địa bàn tỉnh Bắc Giang theo Phụ lục III kèm theo Quyết định này.” để đảm bảo chính xác, đầy đủ của quy định.

Nội dung này, Sở Xây dựng tiếp thu, chỉnh sửa.

1.7. Nội dung 7: - Điều 9: + Khoản 1 quy định “Nội dung quy định chung về trồng, bảo vệ, chăm sóc cây xanh... thực hiện theo quy định tại Điều 16 Nghị định số 64/2010/NĐ-CP” chưa đảm bảo thống nhất, bao quát các nội dung

cần điều chỉnh thuộc khoản để phù hợp với Điều 11, Điều 13 Nghị định số 64/2010/NĐ-CP. Do đó, đề nghị nghiên cứu quy định đầy đủ nội dung này.

+ Khoản 2 quy định “Cơ quan, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có quyền trong việc lựa chọn giống cây trồng...”, tại khoản 3 quy định “Cây trồng trong khuôn viên của cơ quan, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân phải tuân thủ các nguyên tắc sau: Không thuộc danh mục cây cấm trồng ...”- vậy cây được lựa chọn trồng có cần tuân thủ theo Phụ lục số I, II ban hành kèm theo dự thảo Quyết định hay không? Do đó, đề nghị nghiên cứu quy định chính xác nội dung này, đồng thời nghiên cứu bố cục gộp nội dung này thuộc khoản 2 và điểm a khoản 3 thành một nội dung để đảm bảo phù hợp về nội dung. Bên cạnh đó, đề nghị bỏ nội dung “...được thụ hưởng lợi ích từ cây 13...” tại khoản 2 để đảm bảo thống nhất giữa tên Điều và các nội dung thuộc Điều.

Nội dung này, Sở Xây dựng tiếp thu, chỉnh sửa.

1.8. *Nội dung 8: Điều 11: tên điều quy định “Xã hội hóa công tác phát triển cây xanh đô thị”, tuy nhiên nội dung khoản 2 của điều quy định về xác định thế nào là cây xanh công cộng và cách thức quản lý nhóm cây này—không thuộc nội dung xã hội hóa; do đó, đề nghị nghiên cứu chỉnh sửa để đảm bảo tính thống nhất giữa tên và nội hàm của Điều*

Nội dung này, Sở Xây dựng tiếp thu, chỉnh sửa.

1.9. *Nội dung 9: Điều 12: + Khoản 1 quy định “UBND cấp huyện chủ trì ... đánh số, treo biển, phân loại cây kèm theo ... Đối với cây cần bảo tồn, cây cổ thụ ngoài việc thống kê, phân loại, đánh số, UBND cấp huyện có trách nhiệm lập hồ sơ theo dõi ...” chưa đầy đủ, chính xác với quy định tại khoản 1 Điều 17 Nghị định số 64/2010/NĐ-CP, khoản 6 mục III phần II Thông tư số 20/2005/TT-BXD. Do đó, đề nghị nghiên cứu chỉnh sửa nội dung này theo hướng quy định chính xác treo biển tên và bổ sung quy định lập hồ sơ quản lý.*

+ Khoản 2 quy định việc lập hồ sơ quản lý cây xanh của tổ chức, cá nhân được giao quản lý đối với các tuyến phố, khu đô thị mới trồng cây xanh đô thị để theo dõi quản lý; tuy nhiên, sau khi lập hồ sơ quản lý có cần gửi về UBND cấp huyện để tiếp tục thực hiện theo quy định tại khoản 3 hay không? Do đó, đề nghị nghiên cứu quy định nội dung này để đảm bảo tính thống nhất, khép kín của quy trình lập hồ sơ quản lý cây xanh đô thị. Đồng thời, nội dung của khoản chưa quy định rõ ràng trách nhiệm lập hồ sơ quản lý cây xanh đô thị của tổ chức, cá nhân được giao quản lý là giúp UBND cấp huyện lập hồ sơ hay có thẩm quyền lập hồ sơ; trong khi đó, theo quy định tại khoản 3 thì UBND cấp huyện là chủ thể có thẩm quyền, trách nhiệm lập hồ sơ; do đó, đề nghị quy định cụ thể nội dung này để tránh mâu thuẫn, chòng chẹo trong các quy định của dự thảo văn bản và thuận lợi trong quá trình tổ chức thực hiện.

Nội dung này, Sở Xây dựng tiếp thu, chỉnh sửa.

1.10. *Nội dung 10: Điều 17, 18 quy định về trách nhiệm của đơn vị thực hiện dịch vụ về quản lý cây xanh đô thị và trách nhiệm của tổ chức, hộ gia đình, cá nhân được giao quản lý trực tiếp cây xanh đô thị; tuy nhiên, chưa thể hiện*

trách nhiệm của các chủ thể này trong việc chặt hạ, dịch chuyển cây xanh. Do đó, đề nghị nghiên cứu quy định nội dung này để đảm bảo đầy đủ trách nhiệm trong thực hiện các quy định có liên quan đến quản lý cây xanh đô thị.

Giải trình: Trách nhiệm của các bên trong việc chặt hạ, dịch chuyển cây xanh đã được đề cập tại Điều 13, Khoản 2 Điều 11 và Khoản 1 Điều 17 của dự thảo Quy định.

1.11. Nội dung 11: *Tên các Danh mục tại nội dung Điều 3; khoản 1 Điều 7; điểm a khoản 3 Điều 9; điểm a khoản 2 Điều 18 chưa được thể hiện chính xác, thống nhất với tên gọi của các Danh mục này ở các Phụ lục kèm theo dự thảo Quyết định; do đó, đề nghị nghiên cứu quy định thống nhất nội dung này.*

- Tại Phụ lục II và Phụ lục III ban hành kèm theo dự thảo Quyết định: đề nghị không quy định đoạn đầu của phụ lục để tránh trùng lặp vì các nội dung này đã được thể hiện ở khoản 2, 3 Điều 3 dự thảo Quy định.

Nội dung này, Sở Xây dựng tiếp thu, chỉnh sửa trong dự thảo quy định.

1.12. Nội dung 12: *Điều 15: + Điểm g khoản 1 quy định trách nhiệm của Sở Xây dựng "...tham mưu UBND tỉnh cơ chế, chính sách hỗ trợ, ưu đãi đối với các tổ chức, cá nhân tham gia đầu tư phát triển cây xanh đô thị trên địa bàn tỉnh" là chưa phù hợp với Điều 19, Điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; theo đó, thẩm quyền quyết định nội dung này là của HĐND tỉnh. Do đó, đề nghị nghiên cứu quy định cụ thể nội dung này để đảm bảo chính xác, thống nhất thực hiện trên thực tế.*

Nội dung này, Sở Xây dựng tiếp thu, chỉnh sửa trong dự thảo quy định.

2. Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày

Nội dung này, Sở Xây dựng đã tiếp thu, chỉnh sửa.

Trên đây là Báo cáo Giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về Dự thảo Quy định một số nội dung về quản lý cây xanh đô thị trên địa bàn tỉnh Bắc Giang. Sở Xây dựng báo cáo Sở Tư pháp theo quy định./.

(Gửi kèm Tờ trình này: Dự thảo Quyết định ban hành Quy định; Báo cáo thẩm định số 291/BC-STP ngày 28/7/2021 của Sở Tư pháp).

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở XD;
- Lưu: VT, PTĐT&HTKT.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Đào Công Hùng